

**RECURSO DE RECLAMACIÓN 1266/2019  
DERIVADO DEL AMPARO DIRECTO EN  
REVISIÓN 2544/2019  
QUEJOSA Y RECURRENTE: VERÓNICA  
TORRES RAYGOZA**

**PONENTE: MINISTRO JOSÉ FERNANDO FRANCO GONZÁLEZ SALAS  
SECRETARIO: ROBERTO FRAGA JIMÉNEZ  
SECRETARIO AUXILIAR: PABLO RAÚL GARCÍA REYES**

**Vo. Bo.  
MINISTRO:**

Ciudad de México. Acuerdo de la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, correspondiente al veintiocho de agosto de dos mil diecinueve.

**V I S T O S ;  
Y  
R E S U L T A N D O :**

**PRIMERO.** Mediante escrito recibido el veintinueve de mayo de dos mil diecinueve, en la Oficina de Certificación Judicial y Correspondencia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, Verónica Torres Raygoza interpuso recurso de reclamación contra el proveído de veintidós de abril de ese mismo año, dictado por el Ministro Presidente de esta Suprema Corte de Justicia de la Nación dentro del amparo directo en revisión 2544/2019, a través del cual desechó ese medio de defensa.

**SEGUNDO.** Por acuerdo de tres de junio de dos mil diecinueve, el Presidente de este Alto Tribunal ordenó formar y registrar el recurso de reclamación de mérito, bajo el toca número **1266/2019**, y que se remitiera a la ponencia del Ministro José Fernando Franco González Salas para la elaboración del proyecto de resolución correspondiente,

así como a la Sala de su adscripción para que su Presidente dictara el acuerdo de radicación respectivo.

**TERCERO.** Mediante proveído de ocho de agosto de dos mil diecinueve, el Presidente de la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación determinó que ésta se avocara al conocimiento del asunto y ordenó remitir los autos al Ministro ponente; y,

### **C O N S I D E R A N D O:**

**PRIMERO. Competencia.** Esta Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación es competente para conocer del presente recurso de reclamación.<sup>1</sup>

**SEGUNDO. Oportunidad.** El referido medio de impugnación fue interpuesto oportunamente.<sup>2</sup>

**TERCERO. Legitimación.** El recurso de mérito fue interpuesto por persona legitimada para tal efecto.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Con fundamento en lo dispuesto en el artículo 104 de la Ley de Amparo vigente, así como en los diversos 10, fracción V, 11, fracción V, y 21, fracción XI, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, en relación con los puntos primero, segundo (a contrario sentido) y tercero del Acuerdo General 5/2013, emitido por el Pleno de este Alto Tribunal, en virtud que se interpone contra un proveído dictado por el Presidente de esta Suprema Corte de Justicia de la Nación, a través del cual desechó el recurso de revisión derivado de un juicio de amparo directo que versa sobre la materia administrativa, especialidad de esta Segunda Sala; por lo que se considera innecesaria la intervención del Tribunal Pleno.

<sup>2</sup> Lo anterior, debido a que el acuerdo impugnado se notificó el viernes tres de mayo de dos mil diecinueve, notificación que surtió efectos el lunes seis siguiente, de conformidad con el artículo 31, fracción II, de la Ley de Amparo vigente; por lo que el plazo de tres días que delimita el numeral 104, párrafo segundo, de la ley de la materia, transcurrió del siete al nueve de mayo, debiendo descontar los días cuatro y cinco de mayo, por ser sábado y domingo, días inhábiles en términos de los artículos 19 de la Ley de Amparo y 163 de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación.

Por lo que si el recurso se depositó en la Oficina de Correos de México el nueve de mayo, es inconcuso que se interpuso de manera oportuna.

Al respecto, resulta aplicable la jurisprudencia P./J. 13/2015 (10a.), de rubro: "*MEDIOS DE IMPUGNACIÓN PREVISTOS EN LA LEY DE AMPARO EN VIGOR. CUALQUIERA DE LAS PARTES PUEDE INTERPONERLOS VÍA POSTAL, CUANDO RESIDA FUERA DE LA JURISDICCIÓN DEL ÓRGANO DE AMPARO QUE CONOZCA DEL JUICIO*".

**CUARTO. Procedencia.** El presente recurso de reclamación es procedente conforme a lo dispuesto en el párrafo primero del artículo 104 de la Ley de Amparo en vigor, ya que se interpone contra un auto de trámite dictado por el Presidente de este Alto Tribunal.

**QUINTO. Antecedentes.** En principio, resulta oportuno efectuar un breve relato de los antecedentes que informan el presente asunto, que son los siguientes:

**1. Demanda.** Verónica Torres Raygoza, demandó la nulidad de la resolución de treinta y uno de enero de dos mil dieciocho, emitida por el Servicio de Administración Tributaria que recayó a la solicitud realizada por la actora sobre el cambio de régimen tributario, en la cual se determinó negar su actualización al régimen de incorporación fiscal.

**2. Sentencia del juicio de nulidad.** De dicha demanda tocó conocer a la Primera Sala Regional Occidente del Tribunal Federal de Justicia Administrativa, la cual dictó sentencia el veintiséis de octubre de dos mil dieciocho, en la que reconoció la validez de la resolución impugnada.

**3. Demanda de amparo.** En contra de dicha determinación, la parte actora promovió demanda de amparo directo, la cual fue registrada y admitida con el número de expediente 8/2019, por el Quinto Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Tercer Circuito.

En su demanda, la quejosa manifestó, en esencia, que el fallo reclamado trasgredía los artículos 14, 16 y 31, fracción IV, de la Constitución, pues se sustentaba en el diverso 111 de la Ley del

---

<sup>3</sup> El escrito de interposición del recurso de reclamación fue firmado por la quejosa Verónica Torres Raygoza.

Impuesto sobre la Renta, que era contrario al orden constitucional por infringir las garantías de equidad tributaria, legalidad y seguridad jurídica.

**4. Sentencia.** El siete de marzo de dos mil diecinueve, el Tribunal Colegiado del conocimiento, dictó sentencia en la que negó el amparo solicitado.

El tribunal colegiado llegó a la anterior conclusión, al hacer suyas las consideraciones y fundamentos contenidos en la ejecutoria dictada por esta Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación al resolver el amparo directo en revisión 3058/2017, en la que en esencia reconoció:

- Que el Régimen de Incorporación Fiscal si bien es optativo, tiene naturaleza transitoria, ya que las personas físicas que se ubiquen en sus supuestos solo pueden obtener un beneficio por un plazo máximo de 10 años, momento a partir del cual pasarán al régimen general sin poder mantenerse en él permanentemente, y mucho menos regresar a su estatus inicial, de modo tal que es inexacto que exista un trato inequitativo frente a las personas físicas que ya se encuentran situadas en el régimen general, pues ni ellas ni las que actualmente pertenecen al Régimen de Incorporación Fiscal podrán elegir voluntariamente pertenecer a este régimen una vez que ya forman parte del grupo de contribuyentes que tributan bajo el esquema general.
- No es posible admitirse que quienes antes de la entrada en vigor de la actual Ley del Impuesto sobre la Renta y que ya pertenecían al régimen general de la

anterior, guarden una posición idéntica de quienes iniciaron o iniciarán sus actividades al amparo del Régimen de Incorporación Fiscal, pues estos últimos conforman un grupo de contribuyentes que comienzan a operar y que por ello merecen un tratamiento fiscal que estimule su desarrollo en la vida económica del país, lo cual no necesariamente acontece con quienes ya tenían la capacidad contributiva suficiente para situarse en el régimen general.

- Además de que el Régimen de Incorporación Fiscal responde a particulares razones de índole económica porque se dirige esencialmente a un grupo especial de contribuyentes que venían incumpliendo con sus obligaciones fiscales tal como se explicó por la Segunda Sala al resolver el Amparo en Revisión 855/2014.

- El texto del artículo 111 de la Ley del Impuesto sobre la Renta no deja duda alguna acerca de quiénes son sus destinatarios, pues tanto en los trabajos legislativos, como de la propia naturaleza transitoria del precepto se observaba que no está dirigido a la totalidad de los contribuyentes, porque si así fuera, se llegaría al extremo de desnaturalizar los fines de la norma para que todos los contribuyentes obtuvieran una disminución de la tasa del 100% del impuesto durante el primer año en que cobró vigencia el precepto —cuando sus ingresos en el ejercicio inmediato anterior a la entrada en vigor de la ley no hubieran excedido de dos millones de pesos— lo cual, resultaría contradictorio con el propósito recaudatorio del régimen novedoso.

- Tampoco existía inseguridad jurídica alguna en el diseño de la norma, pues garantiza la existencia de un régimen fiscal que propicia con reglas claras la incorporación de nuevos contribuyentes con el incentivo de una tasa incrementada progresivamente por un tiempo perfectamente determinado.

**5. Revisión.** En contra de esa sentencia, la quejosa interpuso recurso de revisión, el cual, el Presidente de esta Suprema Corte desechó por auto de veintidós de abril de dos mil diecinueve.

En el acuerdo señaló que de la demanda de amparo, se advertía que se hizo valer la inconstitucionalidad del artículo 111 de la Ley del Impuesto sobre la Renta, vigente a partir del primero de enero de dos mil catorce, por lo que subsistía un problema propiamente constitucional.

Sin embargo, estableció que el caso no revestía el carácter de importancia y trascendencia, por lo que se imponía desechar el recurso.

**6. Reclamación.** Inconforme con esa determinación, la recurrente interpuso el presente recurso de reclamación.

**SEXTO. Agravios.** Las manifestaciones que en vía de agravios formula la parte recurrente consisten, esencialmente, en lo siguiente:

- El auto recurrido resulta ilegal, en la medida en que se impide al contribuyente conocer las razones especiales por las cuales se considera que el asunto no reúne los requisitos de importancia y trascendencia.

- El presente asunto se encuentra investido de importancia y trascendencia toda vez que subsiste el problema de inconstitucionalidad del artículo 111 de la Ley del Impuesto sobre la Renta por contravenir los principios de legalidad y seguridad jurídica consagrados en los numerales 14 y 16 constitucionales así como respecto de la contravención al principio de equidad tributaria previsto en el artículo 31, fracción IV, constitucional.
- Del análisis que la Suprema Corte de Justicia de la Nación realice del artículo 111 de la Ley del Impuesto sobre la Renta, podrá advertir que no se conocen los alcances en cuanto a las personas que no pueden tributar en el Régimen de Incorporación Fiscal, por lo que es necesario que la norma jurídica sea analizada, puesto que no existen criterios jurisprudenciales en los que se haya analizado la constitucionalidad de ese precepto a la luz de las violaciones plasmadas en el recurso de revisión en amparo directo.
- Apunta que la problemática del asunto es distinta a la tesis 2a.XXI/2017, pues si bien la Segunda Sala escudriñó el origen del Régimen de Incorporación Fiscal, lo cierto es que tal análisis no abarcó el de la constitucionalidad del artículo 111 de la Ley del Impuesto sobre la Renta.

**SÉPTIMO. Estudio.** La materia de estudio de este recurso de reclamación consiste en verificar la legalidad del acuerdo de Presidencia mediante el cual se desechó el recurso de revisión interpuesto por la recurrente, por lo que es necesario precisar el marco normativo de la procedencia del recurso de revisión en amparo directo.

El juicio de amparo directo es un juicio con una sola instancia, pues la resolución que ahí se dicte, por regla general, es definitiva y no

admite recurso alguno. De manera excepcional, en su contra podrá interponerse un medio de defensa, que sólo justifica su procedencia si se actualizan dos requisitos fundamentales, previstos en el artículo 107, fracción IX<sup>4</sup> de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en el diverso 81, fracción II<sup>5</sup> de la Ley de Amparo, a saber:

1. En la revisión debe subsistir alguna cuestión de constitucionalidad. Es decir, la sentencia de amparo combatida debe resolver sobre la constitucionalidad o convencionalidad de normas generales; establecer la interpretación directa de algún precepto constitucional o de los derechos humanos contenidos en los tratados internacionales de los que el Estado mexicano es parte, u omitir un pronunciamiento sobre tales cuestiones cuando se hubieran planteado en la demanda.

2. El asunto debe fijar un criterio de importancia y trascendencia, a juicio de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, conforme a los lineamientos sentados por ésta en el Acuerdo General 9/2015<sup>6</sup>.

---

<sup>4</sup> **Artículo 107.** Las controversias de que habla el artículo 103 de esta Constitución, con excepción de aquellas en materia electoral, se sujetarán a los procedimientos que determine la ley reglamentaria, de acuerdo con las bases siguientes: [...] **IX.** En materia de amparo directo procede el recurso de revisión en contra de las sentencias que resuelvan sobre la constitucionalidad de normas generales, establezcan la interpretación directa de un precepto de esta Constitución u omitan decidir sobre tales cuestiones cuando hubieren sido planteadas, siempre que fijen un criterio de importancia y trascendencia, según lo disponga la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en cumplimiento de los acuerdos generales del Pleno. La materia del recurso se limitará a la decisión de las cuestiones propiamente constitucionales, sin poder comprender otras; [...]

<sup>5</sup> **Artículo 81.** Procede el recurso de revisión: [...] **II.** En amparo directo, en contra de las sentencias que resuelvan sobre la constitucionalidad de normas generales que establezcan la interpretación directa de un precepto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos o de los derechos humanos establecidos en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, u omitan decidir sobre tales cuestiones cuando hubieren sido planteadas, siempre que fijen un criterio de importancia y trascendencia, según lo disponga la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en cumplimiento de acuerdos generales del pleno.- La materia del recurso se limitará a la decisión de las cuestiones propiamente constitucionales, sin poder comprender otras.

<sup>6</sup> Los requisitos referidos pueden también advertirse de la jurisprudencia 2a./J. 128/2015 (10a.) de rubro: "REVISIÓN EN AMPARO DIRECTO. REQUISITOS PARA SU PROCEDENCIA".

Delimitado lo anterior, a juicio de esta Segunda Sala son infundados los agravios y en consecuencia, debe confirmarse el acuerdo mediante el cual se desechó el recurso de revisión en amparo directo, por lo siguiente.

De las constancias de autos se desprende que en la demanda de amparo directo la quejosa reclamó la inconstitucionalidad del artículo 111 de la Ley del Impuesto sobre la Renta, por infringir las garantías de equidad tributaria, legalidad y seguridad jurídica.

Por tanto, si bien la quejosa alegó la inconstitucionalidad de aquel numeral, el estudio de sus argumentos torales no traería la fijación de un criterio de importancia y trascendencia para efectos de la procedencia del recurso de revisión, ya que esta Sala se ha pronunciado sobre los temas de constitucionalidad planteados<sup>7</sup>.

De igual forma, el amparo directo en revisión 3058/2017 resuelve el planteamiento de constitucionalidad que se esgrimió en los conceptos de violación de la recurrente, en los que se cuestionó la regularidad constitucional del artículo 111, primer párrafo, de la Ley del

---

<sup>7</sup> Al respecto esta Segunda Sala ha emitido los siguientes criterios relacionados con el artículo 111 de la Ley del Impuesto sobre la Renta:

- 2a./J. 18/2018 de rubro: *“RÉGIMEN DE INCORPORACIÓN FISCAL. CONFORME AL ARTÍCULO 111 DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA VIGENTE A PARTIR DEL 1 DE ENERO DE 2014, ESTÁN EXCLUIDOS DE SU APLICACIÓN LOS CONTRIBUYENTES QUE HASTA ANTES DE SU VIGENCIA TRIBUTABAN CONFORME AL RÉGIMEN GENERAL DE PERSONAS FÍSICAS CON ACTIVIDADES EMPRESARIALES Y PROFESIONALES”*.
- 2a. XXI/2017 de rubro: *“RENTA. EL ARTÍCULO 111 DE LA LEY DEL IMPUESTO RELATIVO, VIGENTE A PARTIR DEL 1 DE ENERO DE 2014, AL ESTABLECER UN TRATO FISCAL DIVERSO AL RÉGIMEN GENERAL APLICABLE A LAS PERSONAS MORALES, NO VIOLA EL PRINCIPIO DE EQUIDAD TRIBUTARIA”*.
- 2a. XXXII/2017 de rubro: *“RENTA. LOS ARTÍCULOS 96, 111, 151, ÚLTIMO PÁRRAFO, Y 152 DE LA LEY DEL IMPUESTO RELATIVO, VIGENTE A PARTIR DEL 1 DE ENERO DE 2014, AL ESTABLECER UN TRATO FISCAL DISTINTO ENTRE EL RÉGIMEN DE INGRESOS POR SALARIOS Y EN GENERAL POR LA PRESTACIÓN DE UN SERVICIO PERSONAL SUBORDINADO Y EL DIVERSO DE INCORPORACIÓN FISCAL, NO VIOLAN EL PRINCIPIO DE EQUIDAD TRIBUTARIA”*.

Impuesto sobre la Renta, al considerar que vulneraba los derechos fundamentales de legalidad y seguridad jurídica por establecer, de manera genérica, que las personas físicas que realicen únicamente actividades empresariales, que enajenen bienes o presten servicios podrán pagar el impuesto sobre la renta, cuyos ingresos no excedan de dos millones de pesos podrán tributar un Régimen de Incorporación Fiscal, sin especificar si se refiere a todos los contribuyentes que actualicen los supuestos de la norma o bien, sólo a ciertos contribuyentes.

En esa tesitura, en el precedente citado, esta Segunda Sala resolvió que el precepto impugnado no genera incertidumbre sobre quiénes son sus destinatarios, porque tanto en los trabajos legislativos, como de la propia naturaleza transitoria del precepto se observa que no está dirigido a la totalidad de los contribuyentes, pues si así fuera se llegaría al extremo de desnaturalizar los fines de la norma para que todos los contribuyentes obtuvieran una disminución de la tasa del 100% del impuesto durante el primer año en que cobró vigencia el precepto —cuando sus ingresos en el ejercicio inmediato anterior a la entrada en vigor de la ley no hubieran excedido de dos millones de pesos— lo cual, resultaría contradictorio con el propósito recaudatorio del régimen novedoso.

Igualmente, el mencionado precedente resuelve el planteamiento en el que se cuestionó la constitucionalidad del artículo 111 de la Ley del Impuesto sobre la Renta por considerarlo contrario al principio de equidad tributaria porque no existe alguna razón objetiva por la que deba exceptuarse de la opción de tributar en el régimen de incorporación fiscal a los contribuyentes que anterior a la entrada en vigor de dicho precepto normativo se encontraban tributando en el régimen general de personas físicas.

Lo anterior, porque esta Segunda Sala sostuvo que es inexacto que exista un trato inequitativo frente a las personas físicas que ya se encuentran situadas en el régimen general, pues ni ellas ni las que actualmente pertenecen al Régimen de Incorporación Fiscal podrían elegir voluntariamente pertenecer a este régimen una vez que ya forman parte del grupo de contribuyentes que tributan bajo el esquema general.

Asimismo, consideró que de dicho precepto no podría admitirse que quienes antes de la entrada en vigor de la actual Ley del Impuesto sobre la Renta y que ya pertenecían al régimen general de la anterior, guarden una posición idéntica de quienes iniciaron o iniciarán sus actividades al amparo del Régimen de Incorporación Fiscal, pues estos últimos conforman un grupo de contribuyentes que comienzan a operar y que por ello merecen un tratamiento fiscal que estimule su desarrollo en la vida económica del país, lo cual no necesariamente acontece con quienes ya tenían la capacidad contributiva suficiente para situarse en el régimen general.

Por otro lado, si bien la tesis aislada 2a. XXI/2017<sup>8</sup>, no resuelve directamente el tema de constitucionalidad planteado, lo cierto es que ese argumento resulta insuficiente para revocar el acuerdo de desechamiento pues como ya se mencionó, el amparo directo en revisión 3058/2017 y el resto de criterios citados en este considerando, al resolver el tema planteado trae como consecuencia que el recurso de revisión carezca de importancia y trascendencia.

En la misma tesitura, deben desestimarse los argumentos de la parte recurrente en los que sostiene que el acuerdo recurrido carece

---

<sup>8</sup>De rubro: "RENTA. EL ARTÍCULO 111 DE LA LEY DEL IMPUESTO RELATIVO, VIGENTE A PARTIR DEL 1 DE ENERO DE 2014, AL ESTABLECER UN TRATO FISCAL DIVERSO AL RÉGIMEN GENERAL APLICABLE A LAS PERSONAS MORALES, NO VIOLA EL PRINCIPIO DE EQUIDAD TRIBUTARIA".

de una debida motivación al no acreditarse el requisito de importancia y trascendencia, ya que no se explica el por qué se llegó a esa determinación.

Para avalar esa afirmación, debe tenerse en cuenta que del artículo 107, fracción IX, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos<sup>9</sup> se observa que el recurso de revisión, en los juicios de amparo directo, opera a partir de tres presupuestos fundamentales: 1) la existencia de una cuestión propiamente constitucional no determina automáticamente la procedencia del recurso de revisión; 2) la importancia y trascendencia del asunto se exigen como un segundo requisito de procedencia, cuyo cumplimiento se estudiará una vez satisfecho el primero, y entraña una decisión discrecional que parte de los parámetros sentados por la Suprema Corte de Justicia de la Nación en acuerdos generales y, evidentemente, en la interpretación jurisprudencial que de aquéllos se realice; y, 3) la materia del recurso se limitará a las cuestiones propiamente constitucionales.

Para entender con mayor precisión el alcance y función de los presupuestos descritos se estima conveniente recordar que esta Segunda Sala de la Suprema Corte en los **amparos directos en revisión 6686/2016**,<sup>10</sup> **7552/2018**,<sup>11</sup> **6830/2018**,<sup>12</sup> **7556/2018**<sup>13</sup> y

---

<sup>9</sup> **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**

Art. 107.- Las controversias de que habla el artículo 103 de esta Constitución, con excepción de aquellas en materia electoral, se sujetarán a los procedimientos que determine la ley reglamentaria, de acuerdo con las bases siguientes:

[...]

IX.- En materia de amparo directo procede el recurso de revisión en contra de las sentencias que resuelvan sobre la constitucionalidad de normas generales, establezcan la interpretación directa de un precepto de esta Constitución u omitan decidir sobre tales cuestiones cuando hubieren sido planteadas, siempre que fijen un criterio de importancia y trascendencia, según lo disponga la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en cumplimiento de los acuerdos generales del Pleno. La materia del recurso se limitará a la decisión de las cuestiones propiamente constitucionales, sin poder comprender otras;

[...].

<sup>10</sup> Sentencia de veintidós de marzo de dos mil diecisiete, resuelta por unanimidad de cuatro votos de los Ministros Alberto Pérez Dayán, Javier Laynez Potisek (ponente), Margarita Beatriz Luna

**511/2018**,<sup>14</sup> interpretó la naturaleza de este recurso. En ellos se señaló que de los artículos 107, fracción IX, de la Constitución Federal, 81, fracción II y 96 de la Ley de Amparo, y 10, fracción III, inciso a), de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, así como el Punto Primero del Acuerdo General 9/2015 emitido por el Tribunal Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, se desprenden dos elementos centrales que rigen los amparos directos en revisión.

El primero se refiere a su **naturaleza excepcional**, puesto que desde el propio texto constitucional se establece que *“las resoluciones en juicios de amparo directo que emitan los tribunales colegiados de circuito **no admiten recurso alguno**”*. Es decir, **las sentencias que emitan los tribunales colegiados en los juicios de amparo directo son irrecurribles como regla general, salvo que subsista un planteamiento de constitucionalidad**. El segundo de ellos se relaciona con la valoración que esta Suprema Corte de Justicia realiza sobre los méritos del caso, puesto que por disposición constitucional no basta con que subsista una cuestión constitucional para que se admita un recurso, sino que *“**es necesario que a juicio de la Suprema Corte de Justicia de la Nación la resolución del mismo**”*

---

Ramos y Presidente Eduardo Medina Mora Icaza. Ausente el Ministro José Fernando Franco González Salas.

<sup>11</sup> Sentencia de veintisiete de febrero de dos mil diecinueve, resuelta por unanimidad de cuatro votos de los señores Ministros Alberto Pérez Dayán, Eduardo Medina Mora I., José Fernando Franco González Salas (ponente) y Presidente Javier Laynez Potisek. El señor Ministro José Fernando Franco González Salas, emitió su voto con reservas.

<sup>12</sup> Sentencia de treinta de enero de dos mil diecinueve, resuelta por unanimidad de cinco votos de los señores Ministros Alberto Pérez Dayán, Eduardo Medina Mora I. (ponente), José Fernando Franco González Salas, Margarita Beatriz Luna Ramos y Presidente Javier Laynez Potisek. El señor Ministro José Fernando Franco González Salas emitió su voto con reservas.

<sup>13</sup> Sentencia de treinta de abril de dos mil diecinueve, resuelta por unanimidad de cuatro votos de los Ministros Alberto Pérez Dayán (ponente), José Fernando Franco González Salas, Yasmín Esquivel Mossa y Presidente Javier Laynez Potisek. Ausente el Ministro Eduardo Medina Mora I.

<sup>14</sup> Sentencia de dos de mayo de dos mil dieciocho, resuelta por unanimidad de cuatro votos de los señores Ministros Alberto Pérez Dayán, Javier Laynez Potisek, José Fernando Franco González Salas y Presidente Eduardo Medina Mora I. Ausente la señora Margarita Beatriz Luna Ramos. El señor Ministro Alberto Pérez Dayán hizo suyo el asunto.

***permita fijar un criterio de importancia y trascendencia para el orden jurídico nacional”.***

Así, para explicar en qué consiste la valoración que este Tribunal Constitucional realiza en los juicios de amparo directo en revisión para determinar si la resolución del asunto permite fijar un criterio de **importancia y trascendencia** para el orden jurídico nacional, es necesario hacer referencia a la reforma constitucional publicada en el Diario Oficial de la Federación el 31 de diciembre de 1994, donde se confirió a la Suprema Corte la posibilidad de que el Tribunal Pleno pudiera emitir acuerdos generales para distribuir asuntos entre sus Salas y remitir a los Tribunales Colegiados aquéllos en los que el Alto Tribunal hubiese emitido jurisprudencia para *“mayor prontitud en su despacho”*<sup>15</sup>.

Dicha atribución materialmente legislativa fue ampliada por virtud de la reforma al artículo 107, fracción IX, de la Constitución publicada en el Diario Oficial de la Federación el 11 de junio de 1999,<sup>16</sup> la cual incorporó dos modificaciones competenciales que si bien son

---

<sup>15</sup> **Artículo 94.** Se deposita el ejercicio del Poder Judicial de la Federación en una Suprema Corte de Justicia, en un Tribunal Electoral, en Tribunales Colegiados y Unitarios de Circuito y en Juzgados de Distrito.

[...]

El Pleno de la Suprema Corte de Justicia estará facultado para expedir acuerdos generales, a fin de lograr una adecuada distribución entre las Salas de los asuntos que compete conocer a la Corte, así como remitir a los Tribunales Colegiados de Circuito, para mayor prontitud en el despacho de los asuntos, aquéllos en los que hubiera establecido jurisprudencia o los que, conforme a los referidos acuerdos, la propia Corte determine para una mejor impartición de justicia. Dichos acuerdos surtirán efectos después de publicados.

<sup>16</sup> **Artículo 107.** Todas las controversias de que habla el Artículo 103 se sujetarán a los procedimientos y formas del orden jurídico que determine la ley, de acuerdo a las bases siguientes:

[...]

**IX.** Las resoluciones que en materia de amparo directo pronuncien los Tribunales Colegiados de Circuito no admiten recurso alguno, a menos de que decidan sobre la inconstitucionalidad de una ley o establezcan la interpretación directa de un precepto de la Constitución **cuya resolución, a juicio de la Suprema Corte de Justicia y conforme a acuerdos generales, entrañe la fijación de un criterio de importancia y trascendencia. Sólo en esta hipótesis procederá la revisión ante la Suprema Corte de Justicia,** limitándose la materia del recurso exclusivamente a la decisión de las cuestiones propiamente constitucionales;

[...]

diferentes, ambas tienen como punto central introducir por primera vez en nuestro ordenamiento jurídico la posibilidad de que mediante la emisión de disposiciones generales, la Suprema Corte pudiera “elegir” o “decidir”, en cierta medida, qué asuntos conocería y, por exclusión, cuáles no.

La primera modificación consistió en dotar a la Suprema Corte de una **facultad discrecional** para revisar únicamente aquellos recursos de revisión en amparo directo que, a su juicio, le permitieran fijar un criterio de importancia y trascendencia. La segunda se refiere a fortalecer su facultad para remitir a los tribunales colegiados los asuntos en los que considere innecesaria su intervención.

En ese orden, la valoración de si un asunto es “importante” y “trascendente” implica que la Suprema Corte de Justicia de la Nación ejerza una **atribución discrecional**. No sólo porque tales elementos no están definidos o acotados por el texto constitucional, ni tampoco porque dicha norma señale que se definirán “*a juicio de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y conforme a los acuerdos generales*”, sino porque también se trata de un ejercicio que es inherente a las funciones que le corresponden como Tribunal Constitucional.

Por lo anterior, es posible afirmar que la revisión en amparo directo dejó de tener las características de un “recurso” en estricto sentido, al que los particulares puedan acceder de manera automática si cumplen con los requisitos procesales, para transformarse en uno que presenta las de un procedimiento o mecanismo que le permite a la propia Suprema Corte decidir qué criterios estima relevantes para orientar a los demás tribunales del país sobre la interpretación y aplicación de la Constitución y el ordenamiento jurídico nacional.

Ahora bien, en respuesta al agravio formulado por la recurrente esta Segunda Sala del Tribunal Constitucional estima que conforme a lo dispuesto en los artículos 81, fracción II, y 91, ambos de la Ley de Amparo, los puntos Segundo, Tercero y Cuarto del Acuerdo General 9/2015 del Tribunal Pleno de esta Suprema Corte de Justicia de la Nación<sup>17</sup> y 14, fracción II, párrafo primero, de la Ley Orgánica del

---

<sup>17</sup> **Ley de Amparo**

**Artículo 81.** Procede el recurso de revisión:

[...]

II. En amparo directo, en contra de las sentencias que resuelvan sobre la constitucionalidad de normas generales que establezcan la interpretación directa de un precepto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos o de los derechos humanos establecidos en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, u omitan decidir sobre tales cuestiones cuando hubieren sido planteadas, siempre que fijen un criterio de importancia y trascendencia, según lo disponga la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en cumplimiento de acuerdos generales del pleno.

La materia del recurso se limitará a la decisión de las cuestiones propiamente constitucionales, sin poder comprender otras.

**Artículo 91.** El presidente del órgano jurisdiccional, según corresponda, dentro de los tres siguientes días a su recepción calificará la procedencia del recurso y lo admitirá o desechará.

**Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación**

**Artículo 14.** Son atribuciones del presidente de la Suprema Corte de Justicia:

[...]

II. Tramitar los asuntos de la competencia del Pleno de la Suprema Corte de Justicia, y turnar los expedientes entre sus integrantes para que formulen los correspondientes proyectos de resolución.

[...]

**Acuerdo General 9/2015 del Tribunal Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación**

**SEGUNDO.** Se entenderá que la resolución de un amparo directo en revisión permite fijar un criterio de importancia y trascendencia, cuando habiéndose surtido los requisitos del inciso a) del Punto inmediato anterior, se advierta que aquélla dará lugar a un pronunciamiento novedoso o de relevancia para el orden jurídico nacional.

También se considerará que la resolución de un amparo directo en revisión permite fijar un criterio de importancia y trascendencia, cuando lo decidido en la sentencia recurrida pueda implicar el desconocimiento de un criterio sostenido por la Suprema Corte de Justicia de la Nación relacionado con alguna cuestión propiamente constitucional, por haberse resuelto en contra de dicho criterio o se hubiere omitido su aplicación.

**TERCERO.** En el trámite de los amparos directos en revisión, el Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación verificará que se cumplan los siguientes requisitos de procedencia:

I. Que el recurso sea interpuesto oportunamente y por parte legitimada;

II. Que en la sentencia recurrida el Tribunal Colegiado haya realizado un pronunciamiento sobre la constitucionalidad de alguna norma general o la interpretación directa de algún precepto constitucional o de un derecho humano establecido en los tratados internacionales de los que el Estado mexicano sea parte, o que en la demanda se hicieron planteamientos de esa naturaleza, aun cuando el Tribunal Colegiado de Circuito haya omitido el estudio de tales cuestiones, y

III. Que se surtan los requisitos de importancia y trascendencia.

Poder Judicial de la Federación, se desprende una facultad para que su Presidente verifique si se cumplen los requisitos para la procedencia de los recursos de revisión en amparo directo, esto es, si fueron interpuestos oportunamente y por parte legitimada, si en ellos se cuestiona un tema propiamente constitucional y si un eventual estudio de fondo cumple con los requisitos de importancia y trascendencia, descritos en el punto Segundo.

Al respecto, es pertinente señalar que el Acuerdo Plenario 5/1999 abrogado, que regulaba la procedencia de dicho recurso, no confería a la Presidencia del Alto Tribunal la posibilidad de revisar la importancia y trascendencia del asunto, de modo que como quedó explicado, las reformas constitucionales a los artículos 94 y 107, fracción IX, y la emisión del nuevo acuerdo representa una clara ampliación de sus facultades en la materia.

Las reflexiones apuntadas evidencian que la deficiencia apuntada por la parte recurrente resulta insuficiente para revocar el acuerdo recurrido, puesto que el Acuerdo General 9/2015 faculta al Presidente de este Alto Tribunal para examinar si el recurso de revisión en amparo directo cumplió con el requisito de importancia y trascendencia, por lo que basta con que exprese que no quedó acreditado y, bajo esa premisa, deseche el recurso, sin que sea necesaria una fórmula argumentativa rigurosa sobre el particular.

---

Para efectos de la fracción II de este punto, se considerará omisión en el estudio de las cuestiones constitucionales, la que derive de la calificativa de inoperancia, insuficiencia o ineficacia efectuada por el Tribunal Colegiado de Circuito de los conceptos de violación.

**CUARTO.** El Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación desechará de plano el recurso de revisión en el supuesto de que no reúna cualquiera de los requisitos de procedencia previstos en el punto anterior.

Si el recurso reúne los requisitos de procedencia referidos, el Presidente decretará su admisión, especificando que ello es sin perjuicio del pronunciamiento posterior que realice la instancia colegiada de este Alto Tribunal que conozca del asunto, y lo turnará.

En ese mismo orden de ideas, cobran relevancia los puntos Cuarto y Sexto del Acuerdo General Plenario 9/2015,<sup>18</sup> pues en ellos se reconoce que las notas de importancia y trascendencia del asunto podrán ser revisadas en definitiva por el Pleno o las Salas de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, según corresponda, ya sea al estudiar la procedencia de un recurso de revisión admitido, o al conocer del recurso de reclamación contra la admisión o desechamiento del de revisión.

Por tal motivo, resultan infundados los argumentos de la parte recurrente relacionados con la ilegalidad del acuerdo de desechamiento impugnado, pues en todo caso existe la posibilidad de las Salas del Máximo Tribunal de pronunciarse en los recursos de reclamación sobre la importancia y trascendencia de los recursos de revisión, lo cual implica que, además de poder analizar la validez de las razones por las cuales el de revisión fue admitido o desechado según su función como fuente de estándares constitucionales, se encuentran facultadas para pronunciarse sobre la función tutelar del recurso, es decir, para determinar si, preliminarmente, los argumentos de la parte recurrente son inatendibles o inoperantes.

En mérito de lo anterior, al resultar infundado el recurso de reclamación, se debe confirmar el acuerdo recurrido, dictado por el Ministro Presidente de esta Suprema Corte de Justicia de la Nación.

Por lo expuesto y fundado, se resuelve:

---

<sup>18</sup> **SEXTO.** Al conocer de los recursos de reclamación interpuestos contra los proveídos presidenciales en los que se deseche un amparo directo en revisión, incluso por no subsistir una cuestión propiamente constitucional, las Salas de la Suprema Corte de Justicia de la Nación podrán pronunciarse sobre los requisitos de importancia y trascendencia referidos en este Acuerdo General.

**PRIMERO.** Es procedente pero infundado el recurso de reclamación.

**SEGUNDO.** Se confirma el acuerdo recurrido.

**Notifíquese;** con testimonio de esta resolución, devuélvanse los autos a su lugar de origen y, en su oportunidad, archívese el toca como asunto concluido.

Así lo resolvió la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, por unanimidad de cuatro votos de los Ministros Alberto Pérez Dayán, Eduardo Medina Mora I., José Fernando Franco González Salas (ponente) y Presidente Javier Laynez Potisek. El Ministro José Fernando Franco González Salas, emitió su voto con reservas. Ausente la Ministra Yasmín Esquivel Mossa.

Firman el Ministro Presidente, el Ponente y la Secretaria de Acuerdos de la Segunda Sala, quien autoriza y da fe.

**PRESIDENTE DE LA SEGUNDA SALA**

**MINISTRO JAVIER LAYNEZ POTISEK**

**PONENTE**

**MINISTRO JOSÉ FERNANDO FRANCO GONZÁLEZ SALAS**

**SECRETARIA DE ACUERDOS DE LA SALA**

**JAZMÍN BONILLA GARCÍA**

EL SUSCRITO ROBERTO FRAGA JIMÉNEZ **HACE CONSTAR** QUE LAS HOJAS QUE ANTECEDEN PERTENECEN A LA EJECUTORIA PRONUNCIADA EN SESIÓN DE **VEINTIOCHO DE AGOSTO DE DOS MIL DIECINUEVE**, EN EL EXPEDIENTE NÚMERO **RECURSO DE RECLAMACIÓN 1266/2019, DERIVADO DEL AMPARO DIRECTO EN REVISIÓN 2544/2019. QUEJOSA Y RECURRENTE: VERÓNICA TORRES RAYGOZA**, LAS CUALES REFLEJAN TANTO **LOS AJUSTES ACEPTADOS Y VOTADOS POR LOS MINISTROS EN EL DESARROLLO DE LA SESIÓN**, COMO **EL SENTIDO DE LA DECISIÓN ADOPTADA EN FORMA UNÁNIME** POR LOS MINISTROS INTEGRANTES DE ESTA SEGUNDA SALA DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN, CUYOS PUNTOS RESOLUTIVOS SON: **PRIMERO. ES PROCEDENTE PERO INFUNDADO EL RECURSO DE RECLAMACIÓN. SEGUNDO. SE CONFIRMA EL ACUERDO RECURRIDO. VA DEBIDAMENTE COTEJADA, SELLADA, RUBRICADA Y FOLIADA.**

Revisó: ACH

## RECURSO DE RECLAMACIÓN 1266/2019

En términos de lo dispuesto en los artículos 3, fracción XXI, 73, fracción II, 111, 113, 116, Octavo y Duodécimo Transitorios de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, así como en el segundo párrafo de artículo 9º del Reglamento de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y del Consejo de la Judicatura Federal para la aplicación de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, en esta versión pública se testa la información considerada legalmente como reservada o confidencial que encuadra en esos supuestos normativos.